



X/2023 Foru Araua, abenduaren xxkoa, Gipuzkoako Lurralde Historikoaren 2024. urterako Aurrekontu Orokorrak onesten dituen.

ZIOEN AZALPENA

Gaur egunean bizi dugun testuinguru ekonomiko eta sozialaren inguruan ziurgabetasuna da elementu nagusia.

Mundu mailan sortu diren hainbat gerra eta konfliktu geopolitikok eragin zuzena izaten ari dira gure ekonomia eta gizartearen egunerokotasunean. Krisi energetikoa eta inflazioaren gorakada nabarmenaren ondorioz, 2022. urtetik, interes tasen igoera ekarri du mundu mailako banku zentralen partetik. Europako Banku Zentralaren erabakiak ere zentzu horretan joan dira eta interes tasak %4,5ean ezarrita daude Europan.

Honek guztiak berarekin ekarri du lurralde desberdinetako erakundeek, azkenengo urte hauetan, hainbat neurri abian jartzea ekonomia eta gizartearen eremurik zaurgarrienei babesa eta laguntza emateko.

Gipuzkoako Foru Aldundiaren kasuan ere, azkenengo urte hauetan ezohiko neurriak hartu dira Gipuzkoako gizartearen enpresa, ehun ekonomiko eta familiei laguntza eta babesa eskaintzeko.

Agintaldi honetarako, Gipuzkoako Foru Aldundiak erronka estrategiko gisa mantentzen du desberdintasun ekonomiko, sozial, linguistiko edo bestelakoen aurkako borroka. Zehazki, Gipuzkoaren asmoa da desberdintasun tasa txikiak dituzten Europako lurraldeen artean egotea. Horrek garrantzi berezia hartzen du mehatxu gero eta handiagoen eta ziurgabetasunen aldi honetan, non foru erakundearen araua inor atzean ez uztea izan behar baita.

Arlo sozialarekin batera, bistakoa da ekonomiari bultzada emateak izan behar duela Foru Aldundiaren beste jarduketara ardatz nagusi bat datozen hilabeteetan. Izan ere, foru erakundearen iritzia da garapen soziala eta garapen ekonomikoa txanpon bereko bi aldeak direla, eta bata ez dela ulertzen bestea gabe. Ekonomia indartsu eta lehiakor bat ongizate maila altuak dituen gizarte kohesionatu baten oinarria da. Horregatik, egungo egoera ekonomikoaren aurrean, Aldundiak arlo ekonomikoan jardutea ere jotzen du lehentasunezko zatik, azken urteotan egin duen bezala.

Norma Foral /2023, de xx de diciembre, por la que se aprueban los Presupuestos Generales del Territorio Histórico de Gipuzkoa para el año 2024.

EXPOSICIÓN DE MOTIVOS

El elemento central en torno al contexto económico y social en el que vivimos es la incertidumbre.

Diversas guerras y conflictos geopolíticos surgidos a nivel mundial están teniendo una influencia directa en el día a día de nuestra economía y sociedad. La crisis energética y el notable aumento de la inflación han provocado, desde el año 2022, un aumento de los tipos de interés por parte de los bancos centrales a nivel mundial. Las decisiones del BCE también han ido en este sentido, situándose los tipos de interés en el 4,5% en Europa.

Todo ello ha conllevado la puesta en marcha, en los últimos años, de una serie de medidas por parte de diferentes instituciones de diferentes territorios para dar cobertura y apoyo a los ámbitos económicos y sociales más vulnerables.

También en el caso de la Diputación Foral de Gipuzkoa, en los últimos años se han adoptado medidas extraordinarias de apoyo a las empresas, tejido económico y familias de la sociedad guipuzcoana.

Para este mandato, la Diputación Foral de Gipuzkoa mantiene como reto estratégico la lucha contra las desigualdades económicas, sociales, lingüísticas u otras. En concreto, Gipuzkoa pretende situarse entre los territorios europeos con menores tasas de desigualdad. Esto cobra especial importancia en este periodo de amenazas crecientes e incertidumbres en el que la norma de la institución foral debe ser no dejar a nadie atrás.

Junto al ámbito social, es evidente que el impulso a la economía debe ser otro de los ejes principales de actuación de la Diputación Foral en los próximos meses. De hecho, la institución foral considera que el desarrollo social y el desarrollo económico son dos caras de la misma moneda y que una no se entiende sin la otra. Una economía fuerte y competitiva es la base de una sociedad cohesionada con altos niveles de bienestar. Por ello, ante la actual situación económica, la Diputación también considera prioritaria su actuación en el ámbito económico, como lo ha hecho en los últimos años.



Alde horretatik, 2024an garrantzi berezia hartzen dute Etorkizuna Eraikiz programaren barruan abian jarritako proiektu estrategikoei, zeinak etorkizuneko Gipuzkoako ekonomiaren zutabeak izango baitira. Hala, Naturklima abian da eta Adinberri, Quantum edo Mubil bezalako proiektuak azpiegitura nagusiak sendotzeko eta abian jartzeko fase erabakigarri batean sartuko dira legealdi honetan, eta horrek modu erabakigarrian lagunduko du lurraldeko ekonomia indartu dadin.

Horrekin batera, Gipuzkoak garapen ekonomiko eta sozial jasagarriaren aldeko apustua egiten jarraituko du, betiere ingurumena errespetatuz eta gero eta energia garbiagoetan oinarrituz. Mundua larrialdi klimatikoan dagoen honetan, lurraldeak gai horretan erreferentzialtasuna irabaztea ere lortu nahi du Foru Aldundiak.

2024ko aurrekontua emaitzetara bideratutako aurrekontu baten beharrikizunei jarraituz osatu da.

Emaitzetara bideratzean, aurrekontu programek adierazleak helburuekin lotzen dituzte, eta azken horiek ekintzekin eta baliabideekin. Horrenbestez, politika publikoen multzo osoa gauzatzeko oinarritzko tresna izateaz gain, aurrekontuak plangintza eta ebaluazio sistema ere badira, aurrekontuko baliabideak lortzea espero diren emaitzekin lotzen baititu, betiere efikazia, efizientzia eta gardentasuna hobetze aldera.

Ikuspuntu horrek aukera ematen du zeharkako politikak elkarrekin uztartzeko (genero berdintasuna, hizkuntza berdintasuna eta partaidetza), eta programek politika horien garapenean duten eragina adierazten du.

Gipuzkoako Lurralde Historikoaren aurrekontu orokor hauen helburua baliabide publikoen kudeaketa finantzario egokia lortzea da, gastu publikoaren banaketan ahalik eta efizientziarik handiena ziurtatze aldera.

Aurreko ekitaldiari dagokionez, aurrekontu osoa % 5,2 hazi da, aurrekontu propioa % 2,70 hazi da eta Udalak Finantzatzeko Foru Funtsa, aldiz, %6,95 handitu da termino homogeneoetan.

Gastu politikei dagokienez, gizarte gastuetara eta errepide bidezko bidaiarien garraiora bideratutako kredituak zabalgarritzat hartu dira, kontuan izanik gerta daitekeela haien zuzkidura nahikoa ez izatea ekitaldian zehar agertzen diren beharrei aurre egiteko, betiere azpimarratuz borondate

En este sentido, en 2024 cobran especial relevancia los proyectos estratégicos puestos en marcha en el marco del programa Etorkizuna Eraikiz, que serán los pilares de la economía gipuzkoana del futuro. Así, la puesta en marcha de Naturklima y proyectos como Adinberri, Quantum o Mubil van a entrar en una fase decisiva en la consolidación y puesta en marcha de las principales infraestructuras en esta legislatura, contribuyendo decisivamente al fortalecimiento económico del territorio.

En paralelo, Gipuzkoa seguirá apostando por un desarrollo económico y social sostenible, respetuoso con el medio ambiente y basado en energías cada vez más limpias. En un mundo de emergencia climática, la Diputación Foral también busca que el territorio gane referencialidad en esta materia.

El presupuesto 2024 se ha elaborado con los requerimientos de un presupuesto orientado a resultados.

En esta orientación a resultados, los programas presupuestarios asignan indicadores a los objetivos y relacionan éstos con las acciones y los recursos necesarios para su logro. Así, los presupuestos, además de ser la herramienta básica de ejecución del conjunto de políticas públicas, pasan a ser también un sistema de planificación y evaluación al relacionar los recursos presupuestarios con los resultados que se esperan obtener, permitiendo una mejora en la eficacia, en la eficiencia y en la transparencia.

Este enfoque permite la integración de las políticas transversales de igualdad de género, igualdad lingüística y participación, indicando el impacto que los programas tienen en su desarrollo.

Estos presupuestos generales del Territorio Histórico de Gipuzkoa persisten en el objetivo de conseguir una buena gestión financiera de los recursos públicos, asegurando una máxima eficiencia en la distribución del gasto público.

Respecto al ejercicio anterior, el presupuesto crece un 5,25 %, el presupuesto propio crece un 2,70 % y el Fondo Foral de Financiación Municipal, en términos homogéneos, se incrementa en un 6,95 %.

Con relación a las políticas de gasto, han sido calificados como ampliables aquellos créditos destinados a gasto social y de transporte de viajeros por carretera, y en previsión de que la dotación pueda resultar insuficiente para cubrir las necesidades a lo largo del ejercicio,



politikoa dela kreditu horiek zuzkitzea aurrekontu beharrak estali arte.

Izaera hori dute, halaber, berreskuratze-, eraldatze- eta erresilientzia-planekin eta proiektu estrategikoekin lotutako ordainketa kredituak, ekitaldian zehar sortzen direnak egungo egoera ekonomikoak sortutako beharrak asetzeko, proiektu estrategikoen exekuzioetarako sortutakoek eta erresidentzien eredu berrien garapenera lotutako inbertsioetarako eratutakoek.

Lurraldearen ongizatea garatzeko udalen eta Gipuzkoako Foru Aldundiaren artean beharrezkoa den lankidetzak kontuan hartuta, aurrekontu hauek 39,79 milioi euroko dirulaguntzak aurreikusten dituzte lurraldeko toki entitateen alde.

Aurrekontuen foru arauaren funtsezko edukia I. tituluaren jasotzen da, bertan onartzen baitira foru sektore publikoaren sarrera eta gastuen egoera guztiak, eta bertan finkatzen baita, orobat, Gipuzkoako Lurralde Historikoko tributuei dagozkien gastu fiskalen zenbatekoa.

Titulu horren barruan Gipuzkoako Foru Aldundiari atxikitako partzuergoena aurrekontuko sarrera eta gastuen egoera orrien zenbatekoa sartzen da.

II. tituluak ezartzen du zein den Foru Aldundiaren zorpetze muga eta zenbaterainoko bermeak eman ditzakeen, eta Bidegi, SA merkataritzako foru sozietatearen zorpetze muga ere jasotzen da bertan.

III. tituluaren jasota daude 2024ko ekitaldian zehar aurrekontu kredituen araubide orokorrak eta haien aldaketenak izango dituzten berezitasunak. Zehazki, hauek: araubide orokorraren salbuespenak kredituen izaera mugatzaileari dagokionez; zabalgarritzat jotzen diren kredituak; konpromiso kredituak sortu eta banatzeko gehieneko muga; eta kreditu gaikuntzen eta txertaketaren berezitasunak.

IV. tituluaren aurrekontu kudeaketaren inguruko hainbat arau jasotzen dira (dirulaguntzenak, proiektu kofinantzatuenak, Gipuzkoako Foru Aldundiaren berreskuratze-, eraldatze- eta erresilientzia-planekin eta proiektu estrategikoekin lotutako funtsen kudeaketa, gastuaren exekuzioa mugatzekoak, eta egindako gastuaren udalerrrikako banaketari buruzkoak), bai eta Batzar Nagusiei eta foru sektore publikoko gainerako entitateei transferentziak egiteko araubidea ere.

expresando la voluntad política de dotar dichos créditos hasta cubrir las necesidades presupuestarias.

También tienen esta consideración, los créditos de pago vinculados a los planes de recuperación, transformación y resiliencia y a los proyectos estratégicos; los créditos adicionales que se creen a lo largo del ejercicio con destino a cubrir necesidades surgidas de la actual coyuntura económica, la ejecución de proyectos estratégicos y para las inversiones vinculadas al desarrollo del nuevo modelo de residencias.

Atendiendo a la necesaria colaboración entre los ayuntamientos y la Diputación Foral de Gipuzkoa para el desarrollo del bienestar de este territorio, estos presupuestos contemplan subvenciones a los entes locales del territorio por una cuantía de 39,79 millones de euros.

El contenido esencial de la norma foral de presupuestos se recoge en el título I, donde se aprueban la totalidad de los estados de ingresos y gastos del sector público foral y se consigna el importe de los gastos fiscales que afectan a los tributos del Territorio Histórico de Gipuzkoa.

Se incluye en este título el importe de los estados de gastos e ingresos de los presupuestos de los consorcios adscritos a la Diputación Foral de Gipuzkoa.

El título II establece el límite de endeudamiento y de prestación de garantías de la Diputación Foral y el límite de endeudamiento de la sociedad mercantil foral Bidegi, SA.

En el título III se regulan las especificidades a aplicar durante el ejercicio 2024 al régimen general de los créditos presupuestarios y de sus modificaciones. En concreto, las excepciones al régimen general del carácter limitativo de los créditos, la consideración de créditos ampliables, el límite máximo de creación y redistribución de créditos de compromiso, y las especificidades de las habilitaciones e incorporaciones de crédito.

El título IV recoge aquellas normas relativas a la gestión presupuestaria en materia de subvenciones, proyectos cofinanciados, gestión de los fondos vinculados a los planes de recuperación, transformación y resiliencia y a los proyectos estratégicos de la Diputación Foral de Gipuzkoa, limitación a la ejecución del gasto, municipalización del gasto realizado, así como al régimen de transferencias a las Juntas Generales y al resto de entidades del sector público foral.



V. tituluak bi kapitulu ditu. Lehenengoan jorratzen da Gipuzkoako Foru Aldundiko eta foru organismo autonomoetako langileen eta pasiboen kredituei aplikatzen zaien araubidea, aurrekontu plantillaren osaera zehazten da, eta zehaztasun handiagoz arautzen dira aurrekontuetako lehen kapituluari ezartzen zaizkion mugak.

Bigarren kapituluan, berriz, foru sektore publikoko gainerako entitateen plantillaren osaera eta langileria gastuak gehitzeko muga arautzen dira.

VI. tituluan, lurralde historikoko udalen finantzaketa ezartzen da.

VII. tituluan arautzen da Foru Aldundiak aldian-aldian Batzar Nagusietara bidali behar duen informazioa.

Foru arauaren edukia osatzeko, hainbat xedapen ematen dira: gehigarriak, iragankorrak, eta amaierakoak. Horietan askotariko aginduak jasotzen dira.

Xedapen gehigarri gisa gehitu dira honako hauei buruzko aurreikuspenak: berandutze-interesaren, tasen eta katastro-balioen eguneratzea; Gipuzkoako Lurralde Historikoko AP-1 eta AP-8 autobideak eta A-636 autobia erabiltzeko kanona; toki-korporazioetako kideen ordainsarien gehieneko mugak zehaztea; kreditu gehigarriak, eta Gipuzkoako Hondakinen Kudeaketa SAU erakundearen finantza-kontratuetatik eratorritako finantza-eragiketak baimentzea.

17. artikuluan aipatzen diren berreskuratze-, eraldatze- eta erresilientzia-planei lotutako funtsen kudeaketarako hitzarmenen izapideak sinplifikatzeari buruzko xedapen gehigarriari eusten zaio.

Xedapen gehigarri berri bat gehitzen da, bederatzigarrena: horren bidez, Gipuzkoako Batzar Nagusien kontratazio-jardueraren kontra jarritako kontratazio-arloko errekurtsio bereziak aztertu eta ebaztea, Gipuzkoako Foru Aldundiko Kontratazio alorreko errekurtsioetarako Foru Auzitegi Administrazioari esleitzen zaizkio, haiek horretarako organo eskumenduna arautzen ez duten bitartean.

El título V se desglosa en dos capítulos. El primero, está dedicado al régimen de los créditos de personal y de pasivos de la Diputación Foral de Gipuzkoa y de los organismos autónomos forales, concreta la composición de la plantilla presupuestaria y regula de forma más precisa las limitaciones al capítulo primero de los presupuestos.

El segundo capítulo regula la composición de la plantilla y las limitaciones al aumento de gastos de personal del resto de las entidades del sector público foral.

El título VI establece la financiación de los municipios del territorio histórico.

El título VII regula la información periódica que debe remitir la Diputación Foral a las Juntas Generales.

El contenido de la norma foral se completa con diversas disposiciones adicionales, transitorias y finales, en las que se recogen preceptos de índole muy variada.

Se incorporan como disposiciones adicionales las relativas a la actualización del interés de demora, de las tasas, y de los valores catastrales; al canon de utilización de las autopistas AP-1 y AP-8 y de la autovía A-636 en el Territorio Histórico de Gipuzkoa; a la determinación de los límites máximos de las retribuciones de las y los miembros de las corporaciones locales; a los créditos adicionales, y a la autorización de operaciones financieras dimanadas de los contratos financieros de la entidad Gipuzkoako Hondakinen Kudeaketa SAU.

Se mantiene la disposición adicional que aborda la simplificación en la tramitación de los convenios para la gestión de los fondos vinculados a los planes de recuperación, transformación y resiliencia a que se refiere el artículo 17.

Se añade una nueva disposición adicional, la novena, por la que se atribuyen al Tribunal Administrativo Foral de Recursos Contractuales de la Diputación Foral de Gipuzkoa el conocimiento y la resolución de los recursos especiales en materia de contratación interpuestos contra la actividad contractual de las Juntas Generales de Gipuzkoa, en tanto estas no regulen el órgano competente a estos efectos.



Xedapen iragankorretan, berriz, aurrekontuen kudeaketari buruzko arau osagarri batzuk jaso dira. Hain zuzen ere, aurreko ekitaldietan bezala, egoera jakin batzuetan aurrekontuaren egokitzapen teknikoak egiteko aukerari eta Ogasun eta Finantza Departamentuak kontabilitate saldoak arazteko aukerari eusten zaie.

Azken xedapenekin amaitzen da. Lehenengoaren bidez, Gipuzkoako Lurralde Historikoko Pertsona Fisikoen Errentaren gaineko Zergari buruzko urtarilaren 17ko 3/2014 Foru Araua aldatzen da.

Bigarren azken xedapenak, berriz, apirilaren 20ko 1/1993 Foru Dekretu Arauemailearen bidez onetsitako Jarduera Ekonomikoen gaineko Zergaren Testu Bateginaren I. eranskina aldatzen du.

Azken xedapenetako hirugarrenak Gipuzkoako Lurralde Historikoko toki entitateei aurrekontuei buruzko abenduaren 19ko 21/2003 Foru Araua aldatzen du.

Eta azkeneko hirurak erregelamenduzko garapenari, aplikazio eremuari eta foru araua bera indarrean jartzeari buruzkoak dira.

En las disposiciones transitorias se contemplan una serie de normas complementarias en relación con la gestión presupuestaria. Así, se mantiene la previsión de ejercicios anteriores de que en determinadas circunstancias se puedan realizar adaptaciones técnicas del presupuesto y de que por parte del Departamento de Hacienda y Finanzas se puedan realizar depuraciones de saldos contables.

Finaliza con las disposiciones finales. Mediante la primera se modifica la Norma Foral 3/2014, de 17 de enero, del Impuesto sobre la Renta de las personas Físicas del Territorio Histórico de Gipuzkoa.

La segunda disposición final, por su parte, modifica el anexo I-Tarifas, del Texto Refundido del Impuesto de Actividades Económicas aprobado por el Decreto Foral Normativo 1/1993, de 20 de abril.

La disposición final tercera modifica la Norma Foral 21/2003, de 19 de diciembre, presupuestaria de las entidades locales del Territorio Histórico de Gipuzkoa.

Y las tres últimas se dedican al desarrollo reglamentario, al ámbito de aplicación y a la entrada en vigor de la propia norma foral.